

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.6.2

נושא	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא) (ע"ר 580300747) – שירותי ניהול והפעלת המרכז להערכת מסוכנות עברייני מין
------	---

משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		המרכז הרפואי מרחבים (באר יעקב - נס ציונה)
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
ש 57-25	22466	14.9.2025
רשם		אמיר בן שטרית

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

□ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) – ספק יחיד.

רקע:

- בהתאם להוראות החוק להגנה על הציבור מפני ביצוע עבירות מין, התשס"ו-2006, בצמתים שונים של ההליך הפלילי נדרש הגורם המוסמך, בין אם מדובר על בית המשפט ובין אם גורמים אחרים כמפורט בחוק, לקבל ככלי תומך החלטה, חוות דעת מומחה המכונה "הערכת מסוכנות". בהתאם להוראות החוק, רק בעלי מקצוע מתחום הפסיכיאטריה, פסיכולוגיה, קרימינולוגיה קלינית ועבודה סוציאלית, שגם עומדים בדרישות נוספות המפורטות בתקנות ואשר קיבלו מינוי בחתימת שר הבריאות ושר הרווחה, מוסמכים לספק חוות דעת אלו ("מערכי מסוכנות"). האחריות לכך שחוות הדעת יוכנו ויוגשו לגורמים המוסמכים היא על שר הבריאות ושר הרווחה.
- המרכז להערכת מסוכנות מין, הפועל במרכז הרפואי "מרחבים", הוקם בסמוך לכניסת החוק הנ"ל לתוקף, על מנת לתת מענה ל"הערכות המסוכנות" הנדרשות לפי החוק. המרכז הופעל באמצעות "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" (פעולתו החלה בתקופה שקדמה לקביעת "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב" כתאגיד שמשרת את בתי החולים הפסיכיאטרים הממשלתיים). תחילה משרד הרווחה התקשר עם המרכז ובהמשך גם משרד הבריאות.
- מדובר במסגרת יחידה בארץ, המרכזת את עבודת כל מערכי המסוכנות (כאשר יש מספר מוגבל של בעלי מינוי, לאור הדרישות הגבוהות הנדרשות מחד, וחוסר היענות של בעלי מקצוע רבים לעבוד עם האוכלוסייה הרלוונטית מאידך, והתיאום מול הגופים המוסמכים הזכאים לקבל את ההערכות). מאחר שמדובר בהערכה של עברייני מין אשר חלקם במאסר, קיים קושי מובנה לבצע את ההערכות במסגרת מרפאות פרטיות של מערכי המסוכנות. בנוסף, מדובר במידע רגיש שיש להגביל את מספר הנחשפים אליו ובכלל זה העברתו למרפאות פרטיות. כמו כן, כפי שהובהר בעת הקמת המרכז, אף מערכי המסוכנות העדיפו, גם אם משמעות הדבר קבלת תשלום נמוך יותר, לעבוד במסגרת הנותנת מעטפת עבודה שלמה על פני מרפאות פרטיות.
- בהתאם לכך, הוסדרה התקשרות, המוארכת מעת לעת, של משרד הרווחה ומשרד הבריאות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" לצורך קבלת השירותים מהמרכז להערכת מסוכנות.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

5. ועדת המכרזים מציינת כי בעבר משרד הבריאות תיכלל את ההתקשרות עם התאגיד עבור שני המשרדים, אך הוחלט להפריד את הפעילות כך שכל משרד יתקשר עם המרכז בנפרד עבור הפעילות שבאחריותו.
6. בעבר, משרד הבריאות ריכז את ההתקשרות עם התאגיד עבור שני המשרדים, אך הוחלט להפריד את הפעילות כך שכל משרד יתקשר עם המרכז בנפרד עבור הפעילות שבאחריותו.
7. ביום 19/12/2021, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם התאגיד עבור הערכת מסוכנות עברייני מין, לתקופה שמיום 1/1/2022 עד ליום 31/12/2023, בהיקף של 2,400,000 ₪ (פרוטוקול ש 156-21).
8. ביום 24/12/2023, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם התאגיד עבור הערכת מסוכנות עברייני מין, לתקופה שמיום 1/1/2024 עד ליום 31/12/2024, בהיקף של 1,200,000 ₪ (פרוטוקול ש 164-23).
9. כעת מבקש המרכז הרפואי "מרחבים" לאשר התקשרות לתקופה נוספת, עד ליום 30/6/2026, בהיקף של 1,800,000 ₪, לצורך הכנת כ-310 הערכות מסוכנות (מספר ההערכות שהמרכז מעריך שהוא יבצע בתקופה המבוקשת).
10. בהתאם למכתבו של מר דורון אהרונוב, סגן מנהל אדמיניסטרטיבי במרכז הרפואי "מרחבים", מיום 5/2/2025, הבקשה מופנית לוועדת הפטור המשרדית, עקב ניגוד עניינים של היועצת המשפטית ושל יו"ר ועדת הפטור של המרכז הרפואי.
11. ועדת המכרזים מציינת כי המרכז הרפואי "מרחבים" פנה להעלאת תעריף הערכת המסוכנות המינית. לאור העובדה כי מדובר בהתקשרות המבוצעת גם על ידי משרד הרווחה, פנה משרד הבריאות למשרד הרווחה בנושא. ביום 15/7/2025 התקבל ממשרד הרווחה אישור ועדת הפטור המרכזית להתקשרות בפטור ממכרז בתעריפים מעודכנים, עבור ביצוע הערכות מסוכנות מינית לעברייני מין לתקופה שמיום 1/7/2025 ועד ליום 30/6/2026, בהיקף של 6,000,000 ₪. הפטור ניתן בהתאם לתעריפים הבאים: הערכת מסוכנות – 7,000 ₪ כולל מע"מ, חו"ד משלימה – 3,500 ₪ כולל מע"מ (אוסר בוועדת הפטור המרכזית ביום 25/5/2025, פרוטוקול 5255).
12. עוד מציינת ועדת המכרזים, כי מכרז למתן השירות ידרוש בחינה מעמיקה וזהירה, לאור רגישות השירות ומהות הדברים. הכנת הערכות מסוכנות לעברייני מין בצמתים שונים של ההליך הפלילי חייבת להיעשות בזהירות הנדרשת, ובכל מקרה לא ניתן להשאיר את המרכז הרפואי "מרחבים" ללא מענה לצורך בהערכות מסוכנות. לאור הרגישות, תידרש בחינה מעמיקה מהי מסגרת המכרז המתאימה, ואילו גופים נוספים, אם בכלל, מתאימים לביצוע משימה רגישה זו. כמו כן, יידרש לבחון גם מהם היתרונות, אם קיימים, לשינוי מודל ההפעלה הקיים.
13. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לתקנה 3א. (א) לתח"ם, ולא התקבלו השגות. מספרי הפרסום – 4000598988 4000604959.
14. בהסתמך על מכתבו של מר דורון אהרונוב, סגן מנהל אדמיניסטרטיבי, במרכז הרפואי "מרחבים" (באר יעקב - נס ציונה) מיום 5/2/2025, ועל תכתובות מול משרד הרווחה ואישור ועדת הפטור המרכזית שהתקבל ממשרד הרווחה, מאשרת ועדת המכרזים וממליצה לוועדת הפטור המשרדית, לאשר התקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)" לרכישת שירותי ניהול והפעלה של המרכז להערכת מסוכנות עברייני מין. בשים לב לצורך בתיאום ופעילות אחידה ושוויונית בין משרדי הממשלה, ממליצה ועדת המכרזים שההתקשרות תהיה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות שאושרה עבור משרד הרווחה.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

החלטה:

15. בהתאם למפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות עם "תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי שמיר(אסף הרופא)", לרכישת שירותי ניהול והפעלה של המרכז להערכת מסוכנות עברייני מין.

היקף התקשרות: 1,800,000 ₪ (לא נדרש מע"מ), עבור 310 הערכות מסוכנות, כמפורט להלן:

- 7,000 ₪ להערכה כוללת בדיקה.
- 3,500 ₪ להערכה ללא בדיקה.
- 730 ₪ תוספת לכל הערכה עבור מפגש שמתקיים במקום שאינו המרכז להערכת מסוכנות.
- 370 ₪ עבור ביטול זמן בשל אי הגעתו של עבריון המין לבדיקה.

מה היה עד היום?			הערכה מלאה - מבוקש כיום		
מערך	2,747		מערך	4,000	
אבטחה	80		אבטחה	100	
מתורגמן	100		מתורגמן	120	
ציד משדרי וארכיון	50		ציד משדרי וארכיון	55	
יעוץ משפטי + הדרכות	150		יעוץ משפטי + הדרכות	250	
שירותי מזכירות	763	איסוף חומרים, זמן עבודה,	שירותי מזכירות	800	איסוף חומרים, זמן עבודה,
חוחה + משטרה	5		חוחה + משטרה	5	
מחשב + תמיכה טכנית	50		מחשב + תמיכה טכנית	55	
			תקורה (8% עבור התאגיד + 4% עבור בית החולים) -		
תקורה (8% + 4%) - 5273	633		7000	840	
עלות	4,578		עלות	6,225	
הכנסה	5,273		הכנסה	7,000	
חוח	695		חוח	775	

העלייה בתעריפים נובעת מעדכון מדד יום אשפוז שלא עודכן משנת 2021 והתאמה לתעריפי השוק. בנוסף לשירותים משלימים לביצוע הערכה שנדרשו לאחרונה, ולא נלקחו בחשבון.

תקופת ההתקשרות: 14/9/2025 - 30/6/2026 **במהלך תקופה זו על היחידה לבחון דרכים נוספות להסדרת ההתקשרות.**

תקנה תקציבית: 93.06.01.20

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל	
חתימה			